

REVISTA ELECTRÓNICA MENSUAL

Debates

sobre **innovación**

ISSN: 2594-0937

Abril-Junio 2024

VOL.8 NÚM. 2

Memorias LALICS 2023
Academia de Maestría - Seminario LALICS
Paraguay, PY.



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA
METROPOLITANA
Unidad Xochimilco



MEGI
MAESTRÍA EN ECONOMÍA, GESTIÓN
Y POLÍTICAS DE INNOVACIÓN



LALICS

LATIN AMERICAN NETWORK FOR ECONOMICS OF LEARNING,
INNOVATION AND COMPETENCE BUILDING SYSTEMS

DEBATES SOBRE INNOVACIÓN. Volumen 8, Número 2, mayo-junio 2024, es una publicación trimestral de la Universidad Autónoma Metropolitana a través de la Unidad Xochimilco, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Departamento de Producción Económica. Prolongación Canal de Miramontes 3855, Col. Ex-Hacienda San Juan de Dios, Alcaldía Tlalpan, C.P. 14387, Ciudad de México y Calzada del Hueso 1100, Col. Villa Quietud, Alcaldía Coyoacán, C.P. 04960, Ciudad de México. Teléfono 55 54837200, ext.7279. Página electrónica de la revista <https://revistadebates.xoc.uam.mx/index.php/debinnovacion/issue/view/17> y dirección electrónica: noticiaslatics@gmail.com Editor responsable: Dra. Gabriela Dutrénit Bielous. Certificado de Reserva de Derechos al Uso Exclusivo de **Título No. 04-2022-101113015800-102. ISSN 2594-0937**, ambos otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Responsable de la última actualización de este número: Mtra. Gloria Magdalena González Trejo, Departamento de Producción Económica, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Unidad Xochimilco. Calzada del Hueso 1100, Col. Villa Quietud, Alcaldía Coyoacán, C.P. 04960, Ciudad de México. Fecha de última modificación: 01 de julio de 2024 Tamaño del archivo: 3.5 MB

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan la postura del editor de la publicación. Queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización de la Universidad Autónoma Metropolitana.

GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES EN PARAGUAY: FACTORES DE GÉNERO EN LA ACCIÓN COLECTIVA COMUNITARIA

Angelina Trinidad-Da Silva^{25*}

Universidad Nacional de Asunción. Facultad de Ciencias Sociales. Dirección de la
Carrera de Sociología. San Lorenzo, Paraguay.

*Autor de correspondencia: hola.angelina@gmail.com

Resumen

La incertidumbre climática ha generado la necesidad de gestionar los riesgos de desastres desde un enfoque diferencial, especialmente para las personas más vulnerables, como las niñas, adolescentes y mujeres. Este estudio tiene el objetivo de identificar la acción colectiva en la gestión de riesgos de desastres, centrándose en los factores de género. Se utilizó un enfoque exploratorio-descriptivo y se realizaron entrevistas semiestructuradas a profesionales paraguayos con experiencia en la gestión de riesgos de desastres.

Los resultados indicaron que las mujeres en Paraguay son el grupo más vulnerable ante los desastres debido a diferentes factores, como la falta de ingresos, el acceso a empleos precarios, la dependencia económica y la escasa participación en la toma de decisiones en el ámbito familiar y social. Aunque las mujeres participan activamente en la acción colectiva comunitaria durante las etapas de prevención y preparación, su participación disminuye durante las crisis y la fase de recuperación. Esto destaca la importancia de garantizar su participación en todas las fases porque están preparadas para ello.

Es esencial ampliar el conocimiento sobre el poder ejercido por hombres y mujeres en los espacios comunitarios, incluir el enfoque de los cuidados y los sistemas de protección social en la gestión de riesgos de desastres, y desarrollar estrategias de género específicas para todas las fases del proceso de gestión de riesgos de desastres. Estas medidas permitirán abordar de manera más efectiva las necesidades y preocupaciones de las mujeres durante los desastres y promover su participación activa en la gestión de riesgos.

Palabras clave: *1- clima, 2- desastres, 3- género.*

²⁵ <https://orcid.org/0000-0002-2094-4549>

Abstract

Climate uncertainty has generated the need to manage disaster risks from a differential approach, especially for the most vulnerable individuals such as girls, teenagers, and women. This study aims to identify collective action in disaster risk management, focusing on gender factors. An exploratory-descriptive approach was used, and semi-structured interviews were conducted with Paraguayan professionals experienced in disaster risk management.

The results indicated that women in Paraguay are the most vulnerable group to disasters due to various factors, such as lack of income, access to precarious jobs, economic dependence, and limited participation in decision-making processes within the family and society. While women actively participate in community collective action during the prevention and preparedness stages, their involvement decreases during crises and the recovery phase. This highlights the importance of ensuring their participation in all phases, as they are prepared for it.

Expanding knowledge about the power exercised by men and women in community spaces, incorporating the care perspective and social protection systems into disaster risk management, and developing specific gender strategies for all phases of the risk management process are essential. These measures will enable a more effective response to the needs and concerns of women during disasters and promote their active participation in risk management.

Keywords: *1- climate, 2- disasters, 3- gender.*

1. Introducción

El cambio climático ha hecho que la gestión de riesgos de desastres sea esencial para las sociedades más vulnerables, especialmente para las niñas, adolescentes y mujeres, quienes son particularmente susceptibles a los desastres. Según Neumayer y Plümper (2007), estas poblaciones tienen 14 veces más probabilidades de morir que los hombres debido a las desigualdades de género y los derechos económicos y sociales precarios. Es crucial que los distintos sectores de la sociedad trabajen juntos para reducir el impacto negativo de los desastres.

Esta investigación busca responder a las siguientes preguntas: ¿Cuáles son los principales factores de riesgo para mujeres y hombres en situaciones de desastre en Paraguay? ¿La gestión de riesgos de desastres es un tema de interés para las comunidades e instituciones del país? ¿Cuál es el rol que asumen las personas en estos procesos de gestión de riesgos de desastres en sus comunidades? Se espera que esta investigación contribuya a una mejor comprensión de los roles que desempeñan las mujeres y otros grupos vulnerables en estos procesos, y permita identificar oportunidades para fortalecer su participación.

Cambio climático, desastres y género

El cambio climático es un fenómeno de alcance global que afecta sistemas naturales y sociales y económicos teniendo mayor impacto en la escala local, especialmente en aquellas zonas o regiones donde la vulnerabilidad socioeconómica es mayor (Gonda, 2014). Las desigualdades de género aumentan el riesgo de muerte de las mujeres en situaciones de desastres extremos como inundaciones o sequías. Las mujeres disponen de menos recursos y habilidades para responder y resistir a los impactos de los desastres. Las mujeres que logran sobrevivir a eventos adversos extremos incrementan su carga de trabajo tanto dentro del hogar como a nivel comunitario (González, 2017) lo que aumenta su vulnerabilidad ante situaciones de violencia, pérdida de bienes, el matrimonio forzado, la explotación y la migración forzada (Compromiso RSE, 2019; Gotelind, 2019). En Paraguay, la violencia doméstica

hacia las mujeres y niñas es la situación más frecuente en los albergues de emergencia (Secretaría de Emergencia Nacional de Paraguay, 2018).

Acción colectiva

La acción colectiva puede ser considerada como un espacio de participación donde se promueva la equidad de género, la coordinación con autoridades y la implementación de iniciativas ciudadanas (Álvarez Estrada, 2014). La acción colectiva dinamiza a las individualidades a modo de fortalecer la reacción ante situaciones de riesgo y mejorar los sistemas de gestión y reducción de riesgos de desastres en el tiempo (García Montes, 2013).

La acción colectiva de las mujeres en los espacios de toma de decisiones contribuye a garantizar que se aborden las necesidades específicas de género en la planificación y ejecución de los programas de gestión de riesgos de desastres. Además, permite reducir la brecha de desigualdad de género y fortalece la capacidad de resiliencia de las mujeres en sus comunidades (Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género, 2014).

Gestión de riesgos de desastres

La gestión y reducción de riesgos de desastres busca evitar, disminuir y/o transferir los efectos adversos de las amenazas mediante actividades y medidas de prevención, mitigación y preparación. Es importante tomar en consideración la acción colectiva para la gestión y reducción de riesgos de desastres, especialmente en el nivel local y comunitario (UNISDR, 2009). Se ha mejorado en cierta forma la visibilidad de la perspectiva de género en las normativas relacionadas con el cambio climático y la gestión y reducción de riesgos de desastres. Los marcos normativos como el de Hyogo y Sendai reforzaron la importancia de la igualdad entre los géneros en la gestión y reducción de riesgos de desastres (Naciones Unidas, 2019). La Secretaría de Emergencia Nacional de Paraguay cuenta con una Política Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos (2018) que incluye la perspectiva de género y la protección de mujeres en situaciones de emergencia. Todos los marcos

normativos refuerzan la importancia del liderazgo de las mujeres para adoptar medidas urgentes contra el cambio climático.

Objetivos

El objetivo de este trabajo de investigación es identificar la acción colectiva en los procesos de gestión de riesgos de desastres en Paraguay, centrándose en los factores diferenciadores de género.

2. Materiales y Métodos

El presente estudio adoptó un diseño exploratorio-descriptivo con enfoque inductivo para analizar los datos obtenidos de las entrevistas semiestructuradas realizadas de manera intencional a profesionales paraguayos de amplia y diversa trayectoria en la gestión de riesgos de desastres y en la revisión bibliográfica de fuentes de información públicas.

Las categorías de análisis han sido: factores de riesgo, acción colectiva, factores diferenciadores y roles de género en las diferentes fases de la gestión de riesgos de desastres según Cornejo Solari en Género, Desastres y Gestión, 2011.

Se utilizó la técnica de análisis de contenido para identificar y clasificar patrones, temas y categorías en los datos textuales y numéricos obtenidos de las entrevistas. Se optó por un análisis manual de las entrevistas y el uso de la estadística básica por permitir una mayor flexibilidad y adaptación a las particularidades de cada entrevista y asegurar una interpretación detallada y completa de los datos recolectados. Para garantizar la validez y confiabilidad del análisis, se utilizaron técnicas de triangulación de datos, que involucraron la comparación de los resultados obtenidos de las entrevistas y la revisión bibliográfica. También se llevó a cabo una reflexión crítica constante sobre el proceso de análisis para asegurar que se mantuviera una interpretación rigurosa y coherente de los datos.

3. Resultados y Discusión

Según los expertos consultados, las mujeres en Paraguay son el grupo más vulnerable ante el riesgo de desastres debido a varios factores, como la falta de ingresos debido a trabajos precarios, lo que las coloca en una situación de dependencia y reduce su poder de decisión. Al mismo tiempo, las tareas de cuidado que suelen realizar limitan su tiempo libre y autonomía, lo que las hace aún más vulnerables ante emergencias. Además, su longevidad y la posibilidad de padecer enfermedades también se suman a los factores que las hacen más vulnerables. Aunque las mujeres participan mayoritariamente en la acción colectiva comunitaria en los procesos de gestión de riesgos de desastres, especialmente en las fases de prevención y preparación, su participación disminuye durante la crisis y la fase de recuperación, lo que indica que no suelen ser tomadas en cuenta en estas fases, a pesar de estar capacitadas y formadas para enfrentar situaciones de desastres.

Es necesario promover la acción colectiva de las mujeres para favorecer la sostenibilidad de las acciones de gestión de riesgos de desastres como también visibilizar y monetizar el trabajo que realizan las mujeres en las actividades de gestión de riesgos de desastres, especialmente en las fases de respuesta y recuperación.

Es fundamental ampliar los conocimientos sobre el ejercicio del poder de hombres y mujeres en los espacios comunitarios, la inclusión del enfoque de los cuidados y los sistemas de protección social en la gestión de riesgos de desastres, y la elaboración de estrategias de género específicas para todas las fases de la gestión de riesgos de desastres.

4. Conclusiones

En conclusión, es importante aumentar los esfuerzos para implicar a las mujeres en los procesos de capacitación y de toma de decisiones en la gestión de riesgos de desastres y avanzar hacia una sociedad más próspera, segura, inclusiva y resiliente en el contexto de incertidumbre climática.

5. Bibliografía

- Álvarez Estrada, A. (2014). Revista EIRD Informa - Las Américas N°14. Obtenido de Participación ciudadana y la reducción de desastres: las comunidades hacia los nuevos desafíos del desarrollo local: <https://www.eird.org/esp/revista/no-14-2007/art33.html>
- Báez Urbina, F. (13 de Abril de 2012). Revista Electrónica Polis [En línea], 28 | 2011. Obtenido de Acción colectiva y diseño urbano: <https://journals.openedition.org/polis/1119#quotation>
- Compromiso RSE. (12 de Diciembre de 2019). Compromiso RSE. Obtenido de Menos del 1% de los países aprueban en igualdad en su acción climática: <https://www.compromisorse.com/actualidad-cop25-noticia/2019/12/10/menos-del-1-de-los-paises-aprueban-en-igualdad-en-su-accion-climatica/>
- Cornejo Solari, C. (2011). Género, Desastres y Gestión. Santiago: ONEMI.
- Cornejo Solari, C. (2011). Reducción del riesgo de desastres con enfoque de género. Santiago: Onemi.
- Duddy, J. (Octubre de 2004). Mujeres en Red. El Periodico Feminista. Obtenido de ¿Es el cambio climático un asunto de género?: <http://www.mujeresenred.net/spip.php?article59>
- Dueñas, C. (16 de Marzo de 2015). IIIª Conferencia virtual Iberoamericana: La participación ciudadana y el fortalecimiento de la cultura. La participación como derecho ciudadano. Legislaciones nacionales al respecto. (págs. 6-18). Madrid: Dirección General de Protección Civil y Emergencias. Obtenido de La participación ciudadana en los programas de gestión de riesgos de desastres: Referencia a la normativa española.: <http://www.proteccioncivil.es/documents/20486/156778/La+participaci%C3%B3n+ciudadana+y+la+prevenci%C3%B3n/9e283801-0bec-4ddd-bcb5-4cdabefd7077>
- Espinoza, J., & Iriarte, C. (2 de Febrero de 2017). Fundación PRODEMU. Obtenido de La vulnerabilidad de las mujeres en catástrofes: Una oportunidad de un reordenamiento de género: <https://www.eldesconcierto.cl/2017/02/09/la-vulnerabilidad-de-las-mujeres-en-catastrofes-una-oportunidad-de-un-reordenamiento-de-genero/>
- García Montes, N. (MARxo de 2013). Redcimas. Obtenido de Aproximación teórica al estudio de la acción colectiva de protesta y los movimientos sociales: http://www.redcimas.org/wordpress/wp-content/uploads/2013/03/t_aproximacion_teorica_mmss_garcia.pdf
- Gonda, N. (2014). Género y Adaptación al Cambio Climático. Managua: Agrónomos y Veterinarios sin Fronteras.
- González, S. (12 de Diciembre de 2017). CCCBLAB. INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN EN CULTURA. Obtenido de El cambio climático desde una

perspectiva de género: <http://lab.cccb.org/es/el-cambio-climatico-desde-una-perspectiva-de-genero/>

- Gotelind, A. (Marzo de 2019). GUÍA DE COMUNICACIÓN GÉNERO Y CAMBIO CLIMÁTICO. Obtenido de Los verdes/Ale en el Parlamento Europeo: <http://partidoequo.es/wp-content/uploads/2019/03/Guia-genero-cambio-climatico.pdf>
- Jiménez Vallenilla, Y. (Noviembre de 2011). Eumed. Obtenido de La participación ciudadana: acción local necesaria para la gestión de riesgo en un municipio perteneciente al área metropolitana de Caracas, Venezuela " , en Contribuciones a las Ciencias Sociales: <http://www.eumed.net/rev/cccss/14/ycjv.html>
- Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género. (17 de Abril de 2014). Enfoque de Género frente a Desastres Naturales. Obtenido de <https://www.minmujeryeg.gob.cl/prensa/noticias-prensa/noticias-nacionales/enfoque-de-genero-frente-a-desastres-naturales/>
- Naciones Unidas. (13 de 12 de 2019). Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>
- Neumayer & Thomas Plümper (2007) The Gendered Nature of Natural Disasters: The Impact of
- Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981–2002, *Annals of the Association of American Geographers*, 97:3, 551-566, DOI: 10.1111/j.1467-8306.2007.00563.x
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (Octubre de 2010). Buró de Prevención de Crisis y Recuperación. Obtenido de Género y Desastres: http://www.msal.gob.ar/images/stories/bes/graficos/0000001245cnt-2018_genero-desastres.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (27 de Marzo de 2015). Genera Igualdad. Obtenido de ¿AVANCES EN GÉNERO? UNA VISIÓN CRÍTICA DE SU INCORPORACIÓN EN SENDAI: <http://americalatinagenera.org/newsite/index.php/es/informate/informate-noticias/noticia/2862-nota-5-avances-en-genero-una-vision-critica-de-su-incorporacion-en-sendai>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). Objetivos de Desarrollo del Milenio. Obtenido de https://www.undp.org/content/undp/es/home/sdgoverview/mdg_goals.html
- Ruíz, S. (12-13 de Octubre de 2017). Universidad Andina Simón Bolívar. Obtenido de La participación ciudadana es clave para reducir los desastres naturales: <https://www.uasb.edu.ec/web/area-de-gestion/contenido?la-participacion-ciudadana-es-clave-para-reducir-los-desastres-naturales>

- Secretaría de Emergencia Nacional. (2018). Estrategia de Prevención de la Violencia Sexual en albergues en contexto de Emergencia. Asunción: Fondo de Población de las Naciones Unidas.
- Swiss Re Institute. (2019). Swiss Re, sigma N.º2/2019. Ginebra: Swiss Re Management Ltd.
- UNISDR. (2009). Terminología sobre Reducción del Riesgo de desastres. Obtenido de https://www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologySpanish.pdf
- UNOOSA. (2014). Gestión del Riesgo de Desastres. Obtenido de <http://www.un-spider.org/es/riesgos-y-desastres/gestion-del-riesgo-de-desastres>